

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"א באב התשע"ז
13 באוגוסט 2017
סימוכין: 245211

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 13/08/17

משתתפים:

מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר ועדה, חבר וועדה
אילנה בר-תקווה, סגנית החשבונאי הראשי, חבר וועדה
ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית חבר וועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 02/08/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 03/08/17

בקשה מס': 601860

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להמשיך התקשרות עם חברת בזק לצורך סבסוד תשלומי הטלפון לעיוורים ונכים. לתקופה שמיום 01/09/17 ועד ליום 31/03/18, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

12,600,000 ₪ כולל מע"מ

היקף ההתקשרות המאושר:

3,600,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת בזק (להלן-החברה) על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/09/17 ועד ליום 30/11/17.

הערות ונימוקים:

- 1.1 ההתקשרות עם החברה לצורך אספקת השירות מתבצעת בהליך של פטור ממכרז מאז שנת 1992, בתקופה שבה החברה הייתה ספק יחיד של שירותי תקשורת טלפוניים. בשנים הראשונות ההתקשרות בוצעה על ידי משרד האוצר, ובהמשך הועברה לטיפול המשרד.
- 1.2 ועדת הפטור בחשכ"ל אישרה מעת לעת את הארכת ההתקשרות עם החברה. האישור האחרון (פנייה 583281) ניתן עבור התקשרות בתקופה שמיום 07.08.16 ועד ליום 28.02.17, בהיקף של 17,000,000 ₪, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
- 1.3 ועדת המכרזים המשרדית מיום 28.02.17 אישרה את הארכת ההתקשרות עם החברה ללא עלות נוספת, עבור התקופה שמיום 01.03.17 ועד ליום 31.08.17, על פי תקנה 3(4)(ב) (1).
2. מאז שנת 2008 המשרד פועל על מנת להסדיר את אספקת השירות שלא באמצעות פטור ממכרז:
 - 2.1 הסדרת ההתקשרות באמצעות הליך תחרותי:
 - 2.1.1 בתום הליך מורכב של גיבוש מכרז בהתאם לצרכים המעודכנים בשטח, המשרד פרסם בשנת 2010 מכרז לאספקת השירות (מס' 150/2010). כנגד מכרז זה החברה עתרה לבית המשפט, והעתירה נדונה לאורך זמן בערכאות השונות. לאור זאת, ביום 15.12.10 המכרז בוטל ע"י ועדת המכרזים עוד בטרם נבחר זוכה. בעקבות הביטול, הוגשה עתירה נוספת לבית המשפט, ע"י חברת פרטנר, אשר נדחתה בסופו של דבר.
 - 2.1.2 ביום 10.11.11 המשרד פרסם R.F.I לאספקת השירות, אולם מלבד ההצעה של החברה, הוגשה רק הצעה אחת נוספת. לאחר בחינת ההצעות, הגורמים המקצועיים במשרד סברו כי רק החברה יכולה לספק את השירות באופן המיטבי, ולפיכך ההתקשרות עמה המשיכה בפטור, בתנאים מיטיבים ביחס לתנאי ההתקשרות הקודמים.
 - 2.1.3 ביום 04.08.14 המשרד פרסם באופן פומבי את כוונתו להתקשר עם החברה לצורך אספקת השירות, ולא התקבלו השגות.
 - 2.2 העברת השירות לאחריות המוסד לביטוח לאומי:

2.2.1. היות ואספקת השירות כרוכה בתמיכה כספית ישירה, אשר אינה נמצאת בליבת העשייה של המשרד, נעשו לאורך השנים מספר ניסיונות להעביר את אספקת השירות לאחריות הביטוח הלאומי.

2.2.2. כעת, משהתחלפו בעלי התפקידים הרלוונטיים הן בהנהלת המשרד והן בהנהלת הביטוח הלאומי, התקיימה ישיבה בתאריך 09.08.2017 בהשתתפות נציגי ההנהלות על מנת לקבל החלטה בנוגע לאופן אספקת השירות בהמשך. באותה ישיבה התקבלה הסכמה של המוסד לביטוח הלאומי להעברת הפעילות לאחריותם, כחלק מסעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], תשנ"ה-1995. בהתאם לכך המשרד יחל לפעול, אל מול אגף תקציבים וועדת העבודה והרווחה בכנסת, להעברת הפעילות.

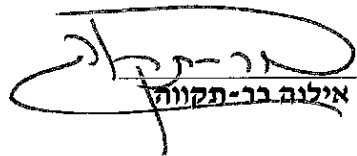
3. באם הפעילות לא תועבר למוסד לביטוח לאומי, המשרד יפעל לפרסום מכרז חדש. כאשר בהתאם להנחיה שניתנה בוועדת הפטור ביום 07.08.16, המשרד בחן את האפשרות לסבסד את השימוש בשירותי תקשורת בצורה רוחבית גם למי שאינם לקוחות בזק. בתום הבדיקה הוסכם שמערכות המשרד אינן מאפשרות סבסוד ישיר לכל הזכאים. יחד עם זאת, ככל שהמשרד יצא להליך מכרזי חדש, הוסכם כי ייבחרו מספר ספקים למתן שירותי טלפון ניידים, ומספר ספקים למתן שירותי סלולרי – על מנת שלא להגביל את הזכאים לחברה אחת בלבד.

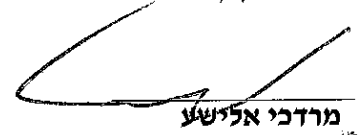
4. הגורם המקצועי מציין כי המשך ההתקשרות באופן רציף הינו הכרחי על מנת למנוע פגיעה בכ-50,000 זכאים אשר מקבלים את השירות מכוח התקשרות זו.

5. ועדת הפטור מתאריך 7.8.16 הנחתה את המשרד לבחון מתן סבסוד בצורה רוחבית גם למי שאינם לקוחות בזק ולבחון התכנות ליציאה למכרז או לפעול לפי סעיף 9 בוועדת הפטור מתאריך 7.8.16 אי לכך הועדה מאשרת את המשך ההתקשרות למשך חודשיים באופן חריג ומבקשת להסדיר בתקופה זו את האמור לעיל.

הגברת קרן חיאשוילי רפרנט משרדיים חברתיים ממליצה על המשך ההתקשרות.


יונון גוטצליק


אילנה בר-תקווה


מרדכי אלישע

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


מר רוני חזקיהו

2018/2017
תאריך